

# Inhalt

Vorwort .....	9
Teil 1 Das Recht der Verwaltung .....	10
Einführung .....	10
A. Recht .....	11
I. Die Bindung an das Recht .....	11
1. Der Vorrang des Gesetzes .....	11
2. Der Vorbehalt des Gesetzes .....	13
II. Rechtsquellen .....	17
1. Das geschriebene Recht .....	18
a) Formelle Gesetze .....	18
b) Rechtsverordnung .....	19
c) Satzungen .....	22
2. Gewohnheitsrecht und Observanzen .....	23
3. Allgemeine Grundsätze und Richterrecht .....	24
4. Verwaltungsvorschriften .....	25
III. Rangordnung .....	29
IV. Die Europäisierung des Verwaltungsrechts .....	31
1. Die Europäischen Gemeinschaften als Rechtsgemeinschaft .....	31
a) Primärrecht .....	35
b) Sekundärrecht .....	35
2. Anwendungsvorrang .....	36
3. Unmittelbare Geltung von Richtlinien .....	42
B. Verwaltung .....	44
I. Begriff .....	44
II. Träger von Verwaltung .....	45
1. Körperschaften .....	45
2. Anstalten .....	45
3. Stiftungen .....	46

4. Verwaltung durch Private, Beliehene und Privatisierung .....	46
a) Beleihung .....	46
b) Privatisierung .....	47
5. Behörden und Organe.....	49
Teil 2 Das Verwaltungshandeln .....	53
Einführung.....	53
A. Öffentliches Recht – die Gebietsklausel .....	54
I. Bedeutung .....	55
II. Definition.....	56
III. Typische Probleme .....	58
1. Realakte .....	58
2. Hausverbote .....	60
3. „Kehrseitenfälle“ .....	62
4. Zugang zu gemeindlichen öffentlichen Einrichtungen .....	64
B. Handlungsformenwahl.....	66
C. Rechtsnachfolge.....	67
D. Zusage, Zusicherung, Auskunft .....	68
E. Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	71
I. Begriff .....	71
II. Zustandekommen.....	74
III. Rechtmäßigkeit und Folgen der Rechtswidrigkeit .....	76
1. Rechtmäßigkeit .....	76
a) Vergleichs- und Austauschvertrag .....	76
b) Subordinationsrechtliche Verträge .....	78
c) Vorschriften des BGB .....	79
2. Folgen der Rechtswidrigkeit.....	80
IV. Leistungsstörungen und Vertragsanpassung .....	81
V. Anwendbarkeit sonstiger Vorschriften .....	82
F. Realakt, schlichthoheitliche Tätigkeiten und informelles Verwaltungshandeln .....	83
Teil 3 Der Verwaltungsakt .....	85
Einführung.....	85
A. Funktion und Wirkung.....	86
I. Funktion .....	87

II.	Wirksamkeit.....	88
1.	Beginn.....	89
a)	Formlose Bekanntgabe .....	91
b)	Förmliche Bekanntgabe – Zustellung .....	92
2.	Ende der Wirksamkeit.....	96
a)	Erladigung „auf andere Weise“ .....	97
b)	Nichtigkeit.....	99
3.	Bestandskraft und Bindungswirkung .....	101
B.	Begriff.....	103
I.	Maßnahme .....	103
II.	Behörde.....	104
III.	Gebiet.....	104
IV.	Regelung.....	105
V.	Einzelfall.....	107
VI.	Außenwirkung .....	109
C.	Der fehlerhafte Verwaltungsakt .....	111
I.	Bedeutung .....	112
II.	Ermächtigungsgrundlage .....	113
1.	Kennzeichen von Ermächtigungsgrundlagen .....	113
2.	Befugnis zu seinem Erlass .....	113
3.	Struktur von Ermächtigungsgrundlagen .....	114
4.	Austausch der Ermächtigungsgrundlage .....	116
5.	Umdeutung eines Verwaltungsaktes .....	117
III.	Formelle Rechtmäßigkeit .....	119
1.	Zuständigkeit .....	119
2.	Antrag – Form – Verfahren .....	121
IV.	Materielle Rechtmäßigkeit.....	121
1.	Tatbestandsmäßigkeit.....	121
a)	Unbestimmter Rechtsbegriff.....	122
b)	Beurteilungsspielraum.....	123
2.	Rechtsfolgende .....	124
a)	Bestimmtheit und Unmöglichkeit .....	124
b)	Gebundene Entscheidung und Ermessen.....	128
c)	Verhältnismäßigkeit .....	135
V.	Fehlerfolgen .....	136
D.	Nebenbestimmungen .....	136
I.	Arten.....	138

II.	Zulässigkeit und Anfechtbarkeit.....	141
1.	Zulässigkeit .....	142
2.	Anfechtbarkeit .....	144
E.	Die Aufhebung durch die Verwaltung .....	144
I.	Anwendbarkeit.....	147
II.	Rücknahme (§ 48 VwVfG).....	149
1.	Rechtswidriger Verwaltungsakt .....	149
2.	Begünstigende oder belastende Verwaltungsakte ...	151
3.	Vertrauensschutz .....	152
4.	§ 48 Abs. 3 VwVfG .....	157
5.	Jahresfrist.....	158
6.	Ermessensausübung .....	162
7.	Auswirkungen des Europarechts .....	164
III.	Widerruf (§ 49 VwVfG) .....	166
1.	Struktur und Voraussetzungen.....	166
2.	Ermessensausübung .....	172
3.	Auswirkungen des Europarechts .....	174
IV.	Erstattung und Verzinsung .....	174
V.	Verwaltungsakte mit Doppelwirkung (§ 50 VwVfG).....	177
VI.	Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG) .....	178
1.	Bedeutung.....	178
2.	Systematik.....	179
3.	Inhalt .....	180
F.	Durchsetzung von Verwaltungsakten: Vollziehung und Vollstreckung .....	184
I.	Rechtsgrundlage .....	184
II.	Die Vollstreckung wegen Geldforderungen .....	185
III.	Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen – Vollziehung .....	186
1.	Zuständigkeit.....	187
2.	Verfahren.....	187
3.	Zwangsmittel .....	189
4.	Materielle Anforderungen .....	190
5.	Kosten .....	191