

Inhalt

| | |
|--|-----|
| Zielsetzung und Vorwort | V |
| Inhalt | VII |
| Abkürzungsverzeichnis..... | XII |
| | |
| A. Vorbereitung/Arbeitsmaterial | 1 |
| B. Lesen und Zitieren juristischer Quellen..... | 2 |
| C. Gutachtentechnik | 8 |
| D. Auslegung..... | 15 |
| I. Klassische Auslegungsmethoden | 16 |
| II. Besonderheiten der Auslegung im Öffentlichen Recht | 17 |
| 1. Verfassungsrecht..... | 17 |
| 2. Verwaltungsrecht | 19 |
| III. Analogie / teleologische Reduktion | 19 |
| E. Normen des Öffentlichen Rechts | 21 |
| I. Grundstruktur | 21 |
| II. Zuordnung..... | 22 |
| III. Formelle und materielle Gesetze | 24 |
| IV. Normen als Handlungsformen | 25 |
| V. Sonderfälle | 31 |
| 1. Gewohnheitsrecht..... | 31 |
| 2. Europarecht | 32 |
| a) Primäres EU-Recht..... | 32 |
| b) Sekundäres EU-Recht..... | 34 |
| c) Europäische Menschenrechtskonvention | 35 |
| VI. Entstehung eines formellen Gesetzes..... | 36 |
| 1. Gesetzgebungskompetenz | 37 |
| a) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz | 38 |
| b) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz..... | 39 |
| c) Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen..... | 42 |
| 2. Gesetzgebungsverfahren | 42 |
| a) Einleitungsverfahren..... | 42 |
| b) Hauptverfahren | 44 |
| c) Abschlussverfahren | 46 |
| 3. Sonderfall – verfassungsändernde Gesetze | 48 |

| | |
|--|----|
| VII. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes | 49 |
| VIII. Normenkollisionen | 51 |
| IX. Die wichtigsten Gesetze | 54 |
| F. Strukturen des Staates und der Verwaltung | 56 |
| I. Staatsstrukturprinzipien | 56 |
| 1. Demokratieprinzip | 56 |
| 2. Rechtsstaatsprinzip | 57 |
| 3. Sozialstaatsprinzip | 61 |
| 4. Bundesstaatsprinzip | 61 |
| 5. Republikprinzip | 62 |
| II. Oberste Staatsorgane | 62 |
| 1. Bundespräsident | 62 |
| 2. Bundesregierung | 64 |
| 3. Bundestag | 67 |
| III. Verwaltungskompetenzen | 70 |
| 1. Grundsatz der Länderverwaltung | 70 |
| 2. Ausführung von Bundesrecht | 71 |
| a) Ausführung der Bundesgesetze | |
| „als eigene Angelegenheit“ der Länder | 71 |
| b) Bundesauftragsverwaltung | 73 |
| c) Verwaltung durch den Bund | 74 |
| 3. Mischverwaltung | 76 |
| IV. Organisationsbegriffe | 77 |
| V. Mittelbare Staatsverwaltung | 81 |
| 1. Körperschaften | 81 |
| 2. Anstalten | 83 |
| 3. Stiftungen des öffentlichen Rechts | 83 |
| G. Grundrechte | 84 |
| I. Prüfung von Freiheitsgrundrechten | 85 |
| 1. Vorgehensweise bei der Prüfung | 85 |
| a) Schutzbereich | 86 |
| b) Eingriff | 88 |
| c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 90 |
| 2. Überblick über die wichtigsten Freiheitsgrundrechte | 95 |
| 3. Einzelne Freiheitsgrundrechte | 95 |

| | |
|--|-----|
| a) Allgemeine Handlungsfreiheit, Allgemeines Persönlichkeitsrecht | 96 |
| aa) Schutzbereich | 96 |
| bb) Eingriff..... | 97 |
| cc) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 98 |
| b) Berufsfreiheit..... | 99 |
| aa) Schutzbereich | 99 |
| bb) Eingriff..... | 102 |
| cc) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 104 |
| c) Eigentumsgrundrecht | 106 |
| aa) Schutzbereich | 107 |
| bb) Eingriff..... | 109 |
| cc) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 112 |
| II. Prüfung des Gleichheitsgrundrechtes aus Art. 3 I GG | 112 |
| 1. Anwendbarkeit des Art. 3 I GG | 114 |
| 2. Feststellung einer Ungleich- /Gleichbehandlung..... | 114 |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 116 |
| III. Sonderfälle der Grundrechtsbindung | 118 |
| 1. Mittelbare Drittwirkung der Grundrechte..... | 118 |
| 2. Privatrechtliches Handeln der Verwaltung | 119 |
| H. Handlungsformen der Verwaltung für Einzelfälle | 121 |
| I. Der Verwaltungsakt | 121 |
| 1. Funktionen der Verwaltungsakte | 122 |
| a) Konkretisierungsfunktion..... | 122 |
| b) Titel- und Vollstreckungsfunktion | 124 |
| c) Verfahrensfunktion..... | 128 |
| d) Rechtsschutzfunktion | 128 |
| e) Stabilisierungsfunktion..... | 130 |
| 2. Tatbestandsmerkmale von Verwaltungsakten..... | 130 |
| 3. Arten von Verwaltungsakten | 132 |
| 4. Rechtmäßigkeit von Verwaltungsakten..... | 135 |
| a) Formelle Rechtmäßigkeit..... | 135 |
| b) Materielle Rechtmäßigkeit..... | 142 |
| 5. Bekanntgabe | 142 |
| 6. Fehlerfolgen | 148 |
| 7. Die Aufhebung von Verwaltungsakten | 152 |

| | | |
|------|---|-----|
| a) | Rücknahme..... | 153 |
| b) | Widerruf..... | 160 |
| c) | Einschränkung des Vertrauensschutzes..... | 164 |
| d) | Erstattung, Verzinsung..... | 165 |
| 8. | Nebenbestimmungen..... | 168 |
| a) | Arten von Nebenbestimmungen..... | 168 |
| b) | Zulässigkeit von Nebenbestimmungen..... | 171 |
| 9. | Ermessen..... | 174 |
| a) | Grundlegendes..... | 175 |
| b) | Ermessensfehler..... | 178 |
| c) | Besonderheiten..... | 179 |
| d) | Verfahrensermessen..... | 181 |
| 10. | Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum..... | 182 |
| 11. | Bestandskraft und Wirkungen von Verwaltungsakten..... | 185 |
| II. | Der Verwaltungsvertrag..... | 186 |
| 1. | Vertragsarten..... | 189 |
| 2. | Wirksamkeit..... | 193 |
| III. | Der Realakt..... | 197 |
| J. | Rechtsschutz..... | 199 |
| I. | Rechtsschutz im Verwaltungsrecht..... | 199 |
| 1. | Überblick..... | 199 |
| 2. | Anfechtungs- und Verpflichtungsrechtsbehelfe..... | 200 |
| a) | Widersprüche..... | 200 |
| aa) | Zulässigkeit..... | 200 |
| bb) | Begründetheit..... | 206 |
| b) | Anfechtungs- und Verpflichtungsklagen..... | 208 |
| aa) | Zulässigkeit..... | 208 |
| bb) | Begründetheit..... | 210 |
| 3. | Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen..... | 212 |
| 4. | Rechtsbehelfsbelehrung..... | 215 |
| II. | Rechtsschutz durch das Bundesverfassungsgericht..... | 216 |
| 1. | Überblick über die wichtigsten Verfahren vor dem BVerfG..... | 216 |
| 2. | Verfassungsbeschwerde..... | 218 |
| a) | Zulässigkeit..... | 218 |

| | |
|---|-----|
| aa) Zuständigkeit | 218 |
| bb) Beschwerdefähigkeit | 220 |
| cc) Beschwerdegegenstand..... | 222 |
| dd) Beschwerdebefugnis..... | 222 |
| ee) Rechtswegerschöpfung..... | 224 |
| ff) Subsidiarität | 225 |
| gg) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis..... | 226 |
| hh) Form/Frist | 226 |
| b) Begründetheit | 228 |
| K. Anfertigung einer Hausarbeit | 229 |
| L. Beispiel einer gutachterlichen Lösung..... | 234 |
| I. Sachverhalt (angelehnt an: VG München, Urt. v. 27.10.2008 – M 3 K 07.4893 – Juris)..... | 234 |
| II. Lösung | 235 |
| 1. Ermächtigungsgrundlage..... | 235 |
| 2. Formelle Rechtmäßigkeit | 236 |
| 3. Materielle Rechtmäßigkeit | 236 |
| a) Rechtswidrigkeit des aufzuhebenden Verwaltungsaktes..... | 236 |
| aa) Rechtsgrundlage | 237 |
| bb) Formelle Rechtmäßigkeit..... | 237 |
| cc) Materielle Rechtmäßigkeit..... | 237 |
| b) Rücknahmefrist..... | 239 |
| c) Ermessen..... | 239 |
| M. Abschließender Blick in das Besondere Verwaltungsrecht | 242 |
| I. Öffentliches Baurecht | 242 |
| II. Polizei- und Ordnungsrecht..... | 243 |
| III. Sonstiges Besonderes Verwaltungsrecht | 245 |
| Sachverzeichnis..... | 246 |